



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Evaluarea coerenței și relevanței acțiunilor programate și implementate în cadrul PR SV Oltenia 2021-2027 - evaluarea intermediară (mid- term review)

Reuniune CM – prezentare raport evaluare intermediară

20 martie 2025
Craiova



Agenda

- I. Obiectul evaluării
- II. Metodologia utilizată
- III. Principalele constatări, concluzii și recomandări

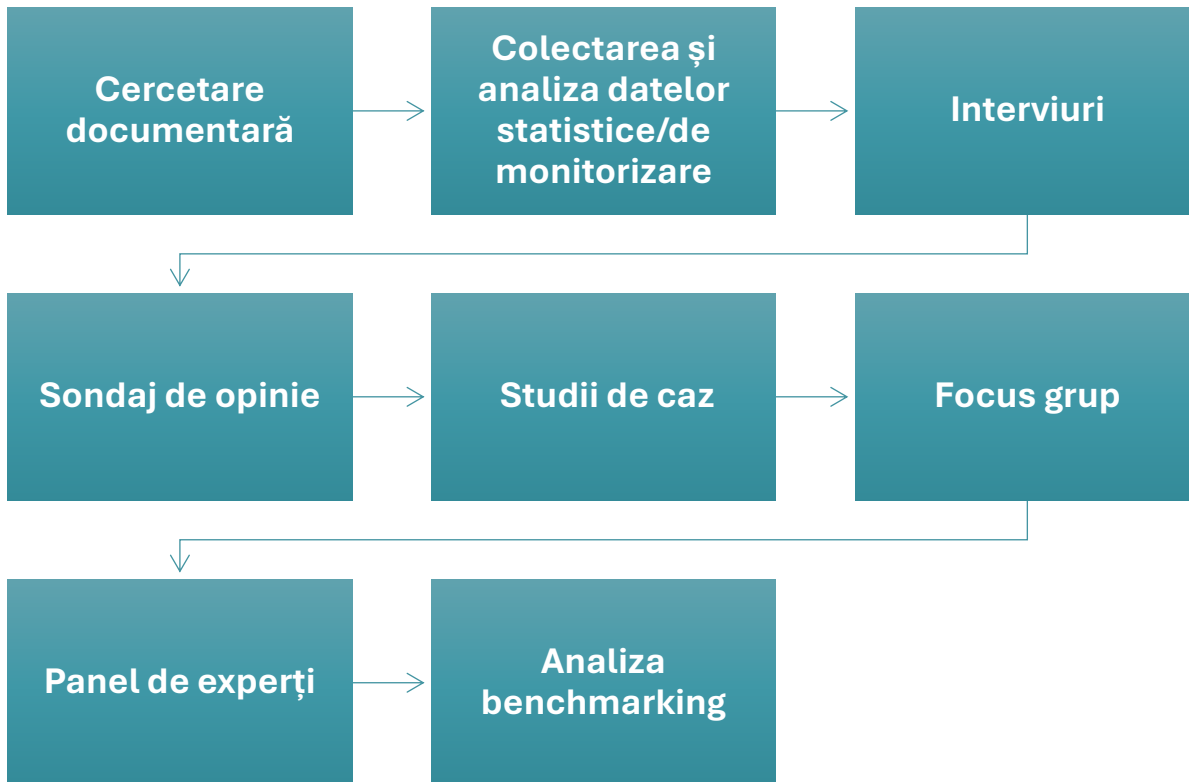


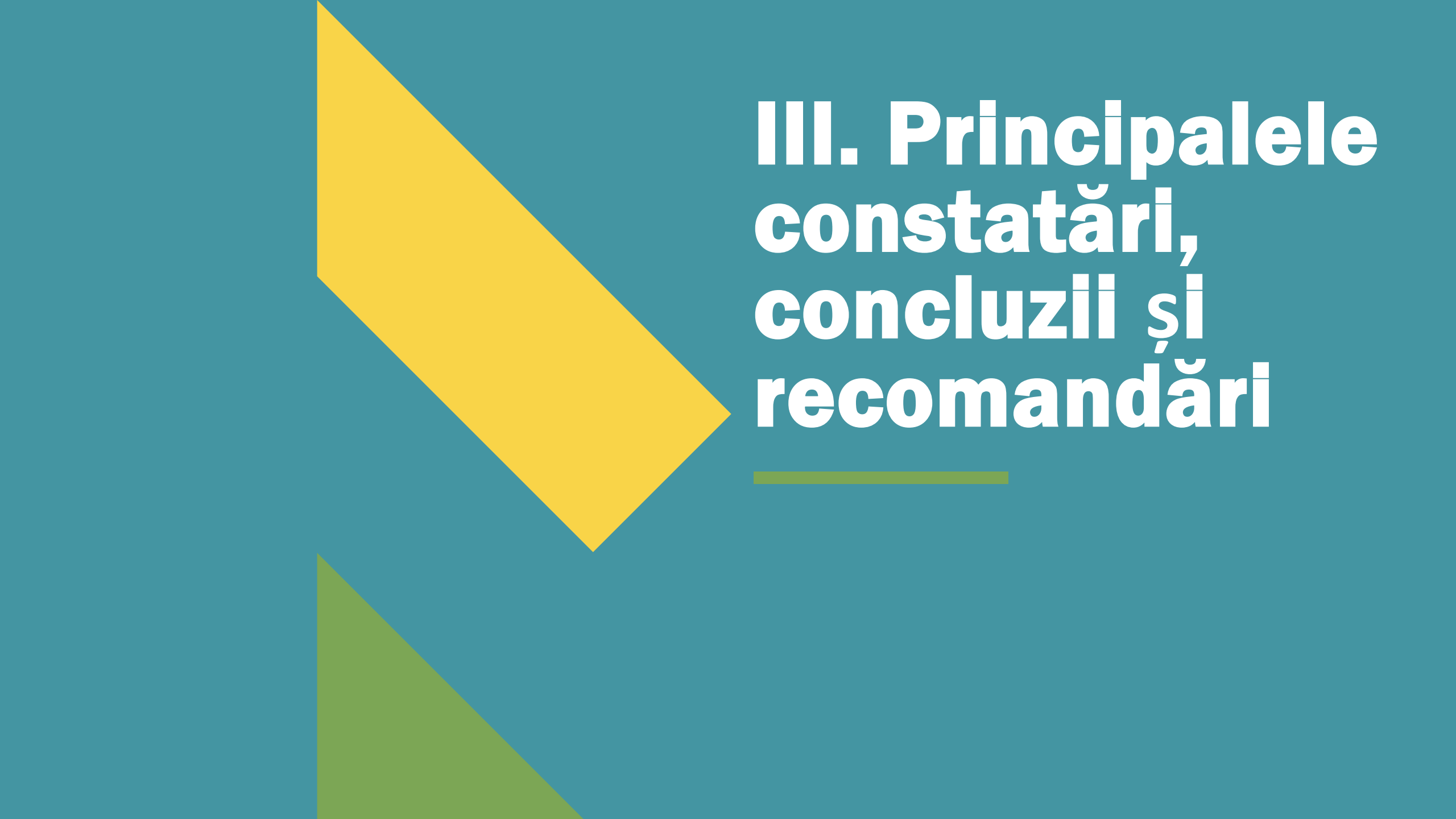
I. Obiectul evaluării

Realizarea evaluării intermediare a Programului Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027, în conformitate cu cerințele Regulamentului 2021/1060, articolul 18 (1) - analiza coerenței și relevanței acțiunilor programate și implementate în cadrul programului, fiind examinată, printre altele, necesitatea de a opera modificări ale Programului pentru a ține cont de noile provocări identificate de la începutul perioadei de programare.

Evaluarea intermediară analizează dacă debutul implementării programului este conform și oferă propuneri privind alocarea definitivă a cuantumului de flexibilitate sau propuneri de modificare a programului.

II. Metodologia utilizată



The background is a solid teal color. On the left side, there are two large, overlapping geometric shapes: a yellow triangle pointing downwards and to the right, and a green triangle pointing downwards and to the left, partially overlapping the yellow one.

III. Principalele constatări, concluzii și recomandări

III.1. Stadiul implementării programului la 31.12.2024

Au fost lansate 36 de apeluri de proiecte, reprezentând circa 80% din alocarea financiară totală a programului.

Pentru prioritățile 1, 4, 5 și 7 a existat un nivel ridicat de depunere, depășind alocarea pe apelurile lansate.

În schimb, în cazul Priorităților 2, 3, 6 și 8, alocările inițiale nu au fost încă complet utilizate prin proiectele depuse, însă este important de menționat că există apeluri deschise în momentul elaborării raportului, iar numărul proiectelor depuse și contractate se preconizează a crește.

Riscurile legate de absorbția alocărilor financiare și atingerea indicatorilor vizează OS 1.2 și OS 2.7, în acest sens fiind formulate măsuri corective.

Recomandări:

- Realocarea unei părți din fondurile rămase disponibile în cadrul Priorității 2, RSO 1.2 (cod de intervenție 013. Digitalizarea IMM-urilor) către RSO 1.3 (cod de intervenție 021. Dezvoltarea comercială și internaționalizarea IMM-urilor, inclusiv investiții productive) din cadrul Priorității 1.
- Transferarea tuturor sumelor neconsumate aferente OS 2,7 (inclusiv sumele rezervate în cadrul Cuantumului de Flexibilitate) pentru finanțarea proiectelor aferente listei de rezervă aferente apelului “Investitii în clădirile publice în vederea creșterii eficienței energetice”, OS 2.1

III.2. Contribuția programului la implementarea Recomandărilor specifice de țară

PR SV Oltenia răspunde recomandărilor specifice de țară:

- **Capacitate administrativă și guvernantă:** PR SV Oltenia alocă resurse financiare importante pentru dezvoltarea și consolidarea capacității administrative la nivelul instituțiilor implicate în sistemul de management și control al programului, dar și pentru întărirea capacității administrative la nivelul beneficiarilor și potențialilor beneficiari/partenerilor regionali, în scopul îmbunătățirii cunoștințelor și competențelor în ceea ce privește pregătirea proiectelor și implementarea eficientă a intervențiilor finanțate.
- Analiza contribuțiilor la dezvoltarea capacității administrative arată că prin proiectele contractate se vor sprijini 100 de locuri de muncă echivalent normă întreagă (indicator de realizare SV180) și se vor instrui 263 de persoane - personal AM, suport și beneficiari în legătură cu PR SV Oltenia 2021-2027 (SV183).

III.2. Contribuția programului la implementarea Recomandărilor specifice de țară

- ✓ **Competitivitatea întreprinderilor și activitatea de CDI:** la nivelul programului s-au alocat resurse financiare importante, de peste 181 mil. euro, pentru îmbunătățirea sustenabilității și creșterea competitivității IMM-urilor, respectiv crearea de locuri de muncă.
- ✓ **Eficiența energetică:** în conformitate cu recomandările privind tranziția verde, PR SV Oltenia susține investiții substanțiale pentru asigurarea/creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și clădirilor publice, inclusiv măsuri pentru utilizarea unor surse regenerabile de energie. Potrivit datelor de monitorizare (31 decembrie 2024), au fost contractate 76 de proiecte pentru creșterea eficienței energetice a clădirilor, cu o valoare nerambursabilă de peste 146 mil. euro, reprezentând 76,4% din alocarea totală a OS 2.1.
- ✓ **Transport urban durabil:** PR SV Oltenia susține, în cadrul Priorității 4 (OS 2.8), intervenții dedicate îmbunătățirii eficienței și atractivității sistemului de transport public local și încurajarea modurilor de transport active (ex. trasee pentru pietoni, infrastructură pentru ciclism, sisteme de închiriere biciclete etc.). La nivelul Priorității 4, au fost contractate 16 proiecte care promovează mobilitatea urbană multimodală sustenabilă, a căror valoare nerambursabilă depășește 58 mil. euro și reprezintă 48,84% din alocarea financiară totală dedicată acestei priorități.
- ✓ **Reducerea disparităților teritoriale și dezvoltarea zonelor urbane mici:** PR SV Oltenia promovează dezvoltarea integrată și inclusivă a zonelor urbane și zonelor urbane funcționale, prin acordarea de sprijin specific pentru provocări economice, sociale și de mediu, inclusiv prin abordarea problemelor care vizează promovarea culturii, valorificarea patrimoniului natural și dezvoltarea infrastructurii de turism, prin intermediul Priorității 7

III.2. Contribuția programului la implementarea Recomandărilor specifice de țară

Recomandări-cheie pentru a îmbunătăți contribuția programului la implementarea RST:

- Pentru a sprijini obiectivele europene privind tranziția digitală și verde, PR SV Oltenia 2021-2027 propune introducerea OS 1.6 Sprijinirea investițiilor care contribuie la obiectivele Platformei Tehnologii Strategice pentru Europa (platforma STEP), menționat la art. 2 din Regulamentul (UE) 2024/795, în cadrul unei noi priorități, respectiv Prioritatea 8. Tehnologii strategice (prioritatea de Asistență tehnică va deveni astfel Prioritatea 9)
- În conformitate cu Recomandările Specifice de Țară 2024, Comisia Europeană subliniază necesitatea creșterii accesului la locuințe sociale, în special în regiunile cu deficit major de locuințe accesibile. În acest sens, PR SV Oltenia 2021-2027 va propune modificări strategice pentru integrarea finanțării locuințelor sociale în cadrul Priorității 6 (care se va redenumi Educație și incluziune) și a OS 4.3 Îmbunătățirea accesului la servicii inclusive și de calitate în educație, instruire și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurii, inclusiv prin promovarea adaptării la educația și instruirea de la distanță și on-line
- Pentru a spori contribuția programului la îndeplinirea recomandărilor specifice de țară privind dezvoltarea sectorului de cercetare, dezvoltare și inovare, este indicată intensificarea eforturilor în direcția lansării apelurilor de proiecte axate pe investiții în extinderea capacităților de CDI și adoptarea tehnologiilor avansate (OS 1.1, Prioritatea 1).

III.3 Contribuția la PNIESC

- PR SV Oltenia 2021-2027 sprijină în mod direct PNIESC prin investiții strategice în eficiența energetică, infrastructura verde-albastră și mobilitatea urbană durabilă, în cadrul priorităților 3 și 4 ale programului.
- Valoarea nerambursabilă a proiectelor contractate la nivelul obiectivelor specifice identificate ca având contribuție directă la obiectivele PNIESC este următoarea:
 - OS 2.1 – Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră: 146.386.406,39 euro, reprezentând 76,40% din alocarea financiară a programului pentru acest obiectiv specific.
 - OS 2.7 - Intensificarea acțiunilor de protecție și conservare a naturii, a biodiversității și a infrastructurii verzi, inclusiv în zonele urbane, precum și reducerea tuturor formelor de poluare: 42.497.712,34 euro, reprezentând 48,37% din alocarea financiară a programului pentru OS 2.7.
 - OS 2.8 – Promovarea mobilității urbane multimodale sustenabile, ca parte a tranziției către o economie cu zero emisii de dioxid de carbon: 58.326.263,80 euro, reprezentând 48,84% din alocarea financiară a programului pentru OS 2.8

III.3 Contribuția la PNIESC



Recomandări-cheie pentru a îmbunătăți contribuția programului la obiectivele PNIESC:

- Alocarea de fonduri suplimentare dedicate OS 2.1, având în vedere că acesta obiectiv specific prezintă cea mai concretă și relevantă contribuție la obiectivele PNIESC.
- Având în vedere absența unor obiective de etapă pentru indicatorii aferenți OS 2.1, OS 2.7 și OS 2.8, determinată de specificul intervențiilor, se recomandă o monitorizare atentă a progresului indicatorilor, pentru a putea identifica eventuale riscuri în atingerea țintelor stabilite și a putea lua măsuri de remediere (monitorizarea se poate realiza anual, începând cu cel de-al doilea an de implementare a investiției).
- Se propune colectarea de informații în cadrul RSO 1.4 (de exemplu printr-un sondaj de opinie sau rapoarte la nivel de proiect) care să permită monitorizarea indicatorilor de rezultat RCR98 (Angajați din IMM-uri care finalizează programe de formare a competențelor pentru specializare inteligentă, pentru tranziție industrială și antreprenoriat) și PSR01 (Angajați din entități publice de cercetare care finalizează programe de formare a competențelor pentru specializare inteligentă, pentru tranziție industrială și antreprenoriat), pentru a vedea în ce măsură programele de formare au avut în vedere și dezvoltarea competențelor tehnice în domeniul energiei și/sau a altor subiecte aferente PNIESC.

III.4. Contribuția la PEDS

RSO 4.2 (*Îmbunătățirea accesului la servicii și favorabile incluziunii și de calitate în educație, formare și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurii accesibile, inclusiv prin promovarea rezilienței pentru educația și formarea la distanță și online*) răspunde provocărilor abordate în strategia programului, propunându-și să contribuie la construirea unui sistem de educație mai accesibil, mai adaptat nevoilor pieței muncii și mai incluziv, în instituții nesegregate, în special pentru romi, elevi cu dizabilități

PR SV Oltenia sprijină și în mod indirect acțiuni care contribuie la egalitatea de șanse (toate proiectele trebuie să respecte principiile privind egalitatea de șanse) și la protecția și incluziunea socială (a se vedea, spre exemplu, Prioritățile 1, 2, 3 și 7).

III.4. Contribuția la PEDS

Pentru a consolida contribuția la principiile Pilonului European al Drepturilor Sociale au fost formulate următoarele propuneri (II):

- furnizarea unor dovezi legate de raportarea indicatorului de rezultat PSR02, OS 4.2 (Procentul de utilizatori ai structurilor educaționale de masă noi sau modernizate care aparțin grupurilor vulnerabile) care să asigure **defalcarea utilizatorilor infrastructurii educaționale pentru diferitele grupuri vulnerabile.**
- pentru RCR01 (Locuri de muncă create în entitățile care beneficiază de sprijin) și RCR102 (Locuri de muncă create în domeniul cercetării în entitățile care beneficiază de sprijin), se recomandă colectarea unor informații privind **ocuparea forței de muncă diferențiat în rândul femeilor și al tinerilor**, cel puțin în baza unui eșantion de proiecte, și/sau prin sondaje ad-hoc sau activități de evaluare.
- în cazul utilizării indicatorilor de rezultat RCR98 (Angajați din IMM-uri care finalizează programe de formare a competențelor pentru specializare inteligentă, pentru tranziție industrială și antreprenoriat) și PSR01 (Angajați din entități publice de cercetare care finalizează programe de formare a competențelor pentru specializare inteligentă, pentru tranziție industrială și antreprenoriat), se consideră că ar fi relevantă colectarea de informații (de exemplu printr-un sondaj de opinie sau rapoarte la nivel de proiect), care să permită monitorizarea acestor indicatori, pentru a vedea în ce măsură **abilitățile de management dobândite prevăd și incluziunea personalului și calitatea condițiilor de muncă în IMM-urile și instituțiile publice vizate de intervenție.**

III.5. Progresul în implementarea și realizarea obiectivelor de etapă

La nivelul programului au fost stabilite obiective de etapă doar pentru Prioritatea 1, OS 1.4, Prioritatea 2, OS 1.2, Prioritatea 7, OS 5.1 și Prioritatea 8. Justificarea pentru această decizie constă, pe de o parte, în faptul că programul a fost aprobat târziu și astfel nu exista o perioadă suficientă de timp ca până la finalul anului 2024 să poată fi obținute rezultate și, pe de altă parte, în specificul și gradul de complexitate al intervențiilor, care în anumite cazuri prevăd lucrări de infrastructură (ex. drumuri), ce necesită o perioadă îndelungată de timp pentru realizarea acestora.

Referitor la obiectivele de etapă pentru anul 2024, prin raportare la operațiunile puse în aplicare la 31.12.2024, valoarea acestora este zero, având în vedere că nu existau proiectele finalizate la acea dată. Cu toate acestea, se constată, în baza operațiunilor selectate la 31.12.2024, atingerea unui nivel satisfăcător al țintelor în majoritatea cazurilor (P1, P7, P8), cu excepția celor selectați pe prioritatea 2.

III.5. Progresul în implementarea și realizarea obiectivelor de etapă

Propuneri:

- Suplimentarea alocării financiare și a quantumului de flexibilitate la nivelul P1, OS 1.3, din resursele rămase disponibile la nivelul P2, OS 1.2.
- Diminuare a alocării la nivelul P2, OS 1.2, prin transferarea alocării financiare și a quantumului de flexibilitate rămase disponibile în cadrul P2, OS 1.2, către P1, OS.1.3 și către P1 OS 1.6, nou introdus
- Transferarea sumelor disponibile și a quantumului de flexibilitate în cadrul P3, OS 2.7, către P3 OS 2.1.
- Suplimentarea alocării financiare și a quantumului de flexibilitate la nivelul P6, prin introducerea OS 4.3, din resursele rămase disponibile la nivelul P7, OS 5.1 și 5.2, pentru a răspunde recomandărilor specifice de țară privind reducerea sărăciei și promovarea incluziunii sociale, inclusiv prin furnizarea de locuințe sociale pentru gospodăriile vulnerabile.

III.6 Alte recomandări

Intensificarea eforturilor pentru lansarea unor apeluri de proiecte:

- Lansarea apelurilor de proiecte în cadrul obiectivelor specifice pentru care analiza progresului a evidențiat întârzieri: de exemplu în cadrul RSO 1.1 și 1.4.
- Lansarea unui nou apel "*Investiții în clădirile publice în vederea creșterii eficienței energetice – Apel 2*" (în cadrul OS 2.1), având în vedere interesul deosebit manifestat la nivel regional pentru îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor publice.
- Lansarea apelurilor de proiecte pentru inițiativele nou adoptate, în cadrul RSO 1.6 și RSO 4.3.
- Având în vedere importanța investițiilor în infrastructura educațională, susținută și de analiza de context, se recomandă promovarea apelurilor deschise și oferirea de asistență tehnică potențialilor beneficiari, care să faciliteze procesul de depunere a proiectelor în cadrul acestei priorități.

Organizarea de sesiuni de informare și sprijin pentru beneficiari, în etapele mai avansate de implementare a proiectelor, care să faciliteze adresarea potențialelor probleme ce pot apărea.

Vă mulțumim!

